



Burgemeester en Wethouders

Retouradres: Postbus 9100, 2300 PC Leiden	Gemeente Leiden		
	Bezoekadres Stadhuis Stadhuisplein 1		
Gemeenteraad Leiden	Postadres Postbus 9100 2300 PC Leiden		
	Telefoon 14071		
	E-Mail		
	Website www.leiden.nl/gemeente		
Datum	21 april 2026	Contactpersoon	T. van Dalen
Ons kenmerk	Z/26/3955238	Doorkiesnummer	14071
Onderwerp	Voortgang motie M.25.0050.70		

Beste leden van de raad,

Op 10 juli 2025 heeft uw raad de motie M.25.0050.70 "*Terrasweer*" aangenomen. Met deze motie heeft u het college verzocht de temperatuurgrens voor het zogenoemde tropenrooster voor terrassen te verlagen van 28°C naar 25°C en hierover participatie te organiseren met bewoners, ondernemers en andere belanghebbenden.

Met deze brief informeren wij u over de uitvoering van de motie, de opbrengsten van het participatietraject en de inzichten die uit de verdere uitwerking naar voren zijn gekomen. Ook schetsen wij hoe het college met dit onderwerp verder wil gaan.

Uitvoering van de motie en participatie

Naar aanleiding van de motie is een participatietraject gestart. Dit bestond uit een online vragenlijst via DoeMee en gesprekken met bewoners, ondernemers en partners zoals politie en handhaving. Hiermee is invulling gegeven aan de wens van de raad om niet alleen formele inspraak te organiseren, maar ook actief met de stad in gesprek te gaan.

De participatie laat zien dat het onderwerp leeft in de stad en dat de meningen uiteenlopen. Een deel van de inwoners en een groot deel van alle betrokken ondernemers spreekt steun uit voor verlaging van de temperatuurgrens. Zij wijzen onder meer op economische kansen en op de bijdrage aan een levendige binnenstad.

Tegelijkertijd uiteten met name bewoners van de binnenstad zorgen over mogelijke geluidsoverlast en verstoring van de nachtrust, en geven enkele ondernemers juist aan dat ze geen toenemende omzet verwachten. Politie en handhaving verwachten vooral een toename van meldingen en een grotere vraag naar toezicht

en handhaving, meer dan een toename van daadwerkelijke incidenten.

De participatie laat daarmee zien dat het vraagstuk raakt aan de balans tussen levendigheid en leefbaarheid in een compacte historische binnenstad.

Verdere uitwerking: nieuwe inzichten

Parallel aan het participatietraject is onderzocht wat de juridische en ruimtelijke gevolgen zijn van een verlaging van de temperatuurgrens.

Een lagere temperatuurgrens betekent dat het tropenrooster vaker geldt. Uit temperatuurgegevens over 2025 voor de regio Leiden blijkt dat er 21 dagen waren met een maximumtemperatuur boven 25°C en 7 dagen boven 28°C (Open-Meteo. (z.d.). Weather data for Leiden, Netherlands. van <https://open-meteo.com/>). Het aantal dagen waarop het tropenrooster kan gelden wordt daarmee ongeveer drie keer zo groot.

Als we alleen kijken naar donderdag, vrijdag en zaterdag, neemt het aantal dagen toe van 3 naar 9. Waarbij de openingstijden langer worden: op vrijdag en zaterdag tot 2.00 uur in plaats van 1.30 uur, en op donderdag tot 1.00 uur in plaats van 0.00 uur. Het tropenrooster wordt daardoor ongeveer drie keer zo vaak toegepast. De invloed van terrassen in de nacht wordt daarmee meer structureel.

Onder de Omgevingswet moet in dat geval worden aangetoond dat nog steeds sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Dit vraagt om een ruimtelijke en akoestische onderbouwing.

Uit de huidige toetsingskaders blijkt bovendien dat een deel van de bestaande terrassen al op of dicht bij de geldende grenswaarden voor stemgeluid zit. In sommige gevallen gaan terrassen daar zelfs overheen. Daardoor is een algemene verruiming van de openingstijden niet op alle locaties mogelijk. In de praktijk is maatwerk nodig en moet per situatie een aanvullende beoordeling worden gedaan.

Dit betekent dat een verruiming niet automatisch voor alle terrassen kan gelden en dat per locatie moet worden bekeken wat ruimtelijk en juridisch mogelijk is. Daardoor is het niet uitvoerbaar om het beleid op korte termijn aan te passen.

Resultaten participatie

Van eind januari tot medio februari 2026 is via DoeMee een enquête gehouden over een mogelijke verlaging van de temperatuurgrens van het tropenrooster voor terrassen. In totaal hebben 2.276 mensen de vragen beantwoord.

- 45% van de respondenten is voor verlaging naar 25 graden op alle dagen van de week.
- 20% wil deze verlaging alleen op vrijdag en zaterdag.
- 35% wil de huidige grens van 28 graden behouden.

Binnenstadsbewoners zijn minder vaak voor een verlaging op alle dagen dan bewoners buiten de binnenstad. Daarentegen zijn mensen van buiten Leiden en

respondenten die in de horeca werken juist vaker voor een verlaging. Daarnaast blijkt dat jongere respondenten vaker voor verlaging zijn dan oudere respondenten. Zo is 64% van de respondenten onder de 27 jaar voor een verlaging van het tropenrooster naar 25 graden op alle dagen van de week, terwijl dit percentage onder respondenten van 65 jaar en ouder 27% bedraagt.

Samenvattend laten de resultaten een verdeeld beeld zien: een meerderheid van de respondenten staat open voor een vorm van verlaging van de temperatuurgrens, terwijl een aanzienlijke groep de huidige regeling wil behouden, waarbij jongere respondenten vaker voor verlaging zijn dan oudere en zorgen over extra geluidsoverlast een belangrijke rol spelen bij tegenstanders.

Afweging

Het college heeft bij de verdere uitwerking twee uitgangspunten centraal gesteld. Enerzijds de wens van de raad om participatie zorgvuldig te organiseren en de resultaten daarvan serieus mee te wegen. Anderzijds de verantwoordelijkheid om besluiten juridisch houdbaar en uitvoerbaar vorm te geven.

De uitkomsten van participatie laten zien dat het onderwerp raakt aan meerdere belangen. De vraag over het tropenrooster hangt samen met thema's zoals geluid, leefbaarheid, handhaafbaarheid, functiemenging en de economische ontwikkeling van de binnenstad.

Daarom is een zorgvuldige en integrale afweging nodig.

Vervolg

Het college kiest er daarom voor om dit onderwerp mee te nemen in de lopende evaluatie van de Horecavisie. In deze evaluatie wordt onderzocht op welke onderdelen het horecabeleid mogelijk moet worden aangepast, onder meer op het gebied van openingstijden, terrassen, leefbaarheid en zonerings.

Door het onderwerp in deze bredere evaluatie te behandelen kunnen:

- de resultaten van participatie in samenhang worden beoordeeld;
- juridische en ruimtelijke randvoorwaarden zorgvuldig worden verwerkt;
- en mogelijke beleidsaanpassingen beter worden afgewogen.

De evaluatie wordt naar verwachting eind 2026 aan uw raad voorgelegd. Op basis daarvan zal het college uw raad voorstellen doen voor eventuele aanpassing van het horecabeleid.

Slot

Met deze brief informeren wij u over de uitvoering van de motie en de inzichten die dit heeft opgeleverd. Het college neemt de door de raad geformuleerde doelstelling serieus en kiest ervoor het onderwerp verder uit te werken binnen de evaluatie van de Horecavisie. Bij deze evaluatie heeft u uiteraard de mogelijkheid om hierover nog aanvullende aandachtspunten mee te geven.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en Wethouders van Leiden

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Kuipers', with a long horizontal flourish extending to the right.

de Secretaris

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal flourish extending to the right.

de Burgemeester

Bijlage: Rapportage Enquête participatietraject tropenrooster terrassen